



Parlement  
francophone  
bruxellois

# LA DÉMOCRATIE À L'HORIZON 2030

## DÉFIS ET ENJEUX

---

**Enjeux, limites et  
perspectives**

**Anne-Emmanuelle Bourgaux UMONS**

18 février 2020

---



Parlement  
francophone  
bruxellois

# LA DÉMOCRATIE À L'HORIZON 2030

## DÉFIS ET ENJEUX

## ENJEUX ?

1. Tenir les promesses de  
1919-1921

18 février 2020

- Programme du chantier constitutionnel : « (L)'œuvre à réaliser par la Constituante est considérable. Il serait vain, pourtant, d'essayer de réduire sa tâche, car la Belgique de demain, pour vivre et prospérer, a besoin d'institutions adéquates à son caractère et aux temps que nous vivons. De simples modifications au droit de suffrage ne suffiraient pas. (...) Il est indispensable également de permettre au suffrage universel de départager librement, sans intermédiaire, les partisans et les adversaires d'une mesure qui, tous, se prévalent de la volonté de la Nation»» (Premier Ministre Delacroix, 10/09/1919)

- 
- Ouverture à révision de la Constitution pour prévoir l'«*organisation du référendum par extension du principe selon lequel les pouvoirs émanent de la nation*» dans 4 cas (octobre 1919) :
    - En cas de conflit entre les Chambres
    - Quand une fraction du corps électoral le réclame
    - Quand le Roi l'estime nécessaire
    - En matière constitutionnelle



# Deux conceptions

---

- Pour le Ministre Franck : *«quand on vit en démocratie, il ne faut jamais redouter le peuple»*
- Pour le Premier Ministre Carton de Wiart : *«le corps électoral (...) se laissera aller par les préjugés, la passion ou l'ignorance»* contrairement aux mandataires dotés *«de capacités ou de mérites »*, *«(d)es connaissances et (d)es lumières nécessaires»*



# Résultat

---

- ❖ Rejet de la proposition Lemonnier : référendum d'approbation de la loi à l'initiative des électeurs (100 000 électeurs) ==> 79 contre, 18 pour et 42 abstentions
- ❖ Rejet de la proposition commune : consultation populaire d'approbation de la loi à l'initiative des élus ==> 92 pour, 55 contre
- ❖ Abandon par la suite de toutes les proposition consultatives et référendaires

**Pour le libéral Lemonnier :** «*Nous sommes, en effet, des représentants, et l'on a employé ce mot pour signifier que nous ne sommes pas les maîtres, mais bien les représentants du peuple. Or, quand nous ne connaissons pas la pensée du pays, nous sommes incapables de le représenter, malgré toute la science que nous pouvons nous transmettre institutionnellement. (...). C'est ainsi que l'on arrive à faire des lois qui ne jouissent pas du tout de la faveur de la nation et que bien des fois nos résolutions, que nous croyons bonnes, sont mal interprétées ou critiquées à juste titre.*»



Parlement  
francophone  
bruxellois

# LA DÉMOCRATIE À L'HORIZON 2030

## DÉFIS ET ENJEUX

---

## ENJEUX ?

## 2. Réenchanter l'agora

18 février 2020

---

# GENERATION

# QUOI?

## AUTO PORTRAIT DES 18-34 ANS EN BELGIQUE FRANCOPHONE

Enquête réalisée en ligne de mai à juillet 2016

[www.rtbef.be/generationquoi](http://www.rtbef.be/generationquoi)

Rapport de recherche réalisé par  
Johan Tirtiaux (Sociologue Ph. D, Université de Namur)  
Jérôme Pieters (Sociologue)

## CHAPITRE 5. UNE JEUNESSE QUI S'ENGAGE ?

### 1/ Un vent de révolte

On entend souvent dire que la jeunesse est peu politisée. Pourtant, en France, en 2013, l'enquête *Génération Quoi* avait repéré une jeunesse au bord de la révolte. L'actualité française récente a donné raison à cette analyse. En sera-t-il de même des belges francophones ? 61% d'entre eux déclarent qu'ils seraient prêts à participer demain ou dans les mois prochains à un mouvement de révolte de grande ampleur (proportion similaire aux jeunes français de 2013).

**Demain ou dans les prochains mois, participerais-tu à un mouvement de révolte de grande ampleur, type Mai 68 ?**

	Tous	Niveau d'étude			Chômeurs	Ouvriers	Cadres
		Faible	Moyen	Elevé			
Non	39%	33%	39%	43%	32%	27%	51%
Oui	61%	67%	61%	57%	68%	73%	49%
Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Cette aspiration à la révolte est globalement partagée dans toutes les catégories de jeunes (sexe, niveau d'étude, étudiants, travailleurs). Elle est toutefois plus marquée chez les jeunes moins diplômés (67%) et moyennement diplômés (61%). Ce sentiment de révolte est le plus marqué chez les 25-29 ans (66%) - âge souvent caractérisé par une longue période d'insertion professionnelle. Cette colère est également plus forte chez ceux qui rencontrent des difficultés d'intégration sociale : les chômeurs (69%) et chez les jeunes en CDD et intérim (64%). Il est toutefois encore partagé par 58% des jeunes en CDI. On le retrouve aussi de façon la plus marquée chez les jeunes ouvriers (73%). Les jeunes cadres étant les plus modérés sur cette question (49%) (voir annexe, tableau n° 7).

### 2/ La politique, cette déception

Une très nette majorité des jeunes répondants (90%) exprime ne pas avoir confiance dans la politique. Une moitié des jeunes estiment que «presque tous les hommes politiques sont corrompus» et l'autre moitié que «quelques-uns» le sont. Seulement 2% des jeunes estiment que «presqu'aucun n'est corrompu»<sup>9</sup>.

Pourtant les jeunes ne concluent pas que le monde politique n'a plus de pouvoir. Trois quarts des jeunes estiment que les hommes politiques ont encore du pouvoir. Les jeunes semblent donc avant tout déçus par des hommes politiques qui ne leur paraissent pas à la hauteur des problèmes de nos sociétés et des problèmes qu'ils rencontrent.

**As-tu confiance en la politique?**

Pas du tout	56%
Plutôt pas	34%
Plutôt	9%
Tout à fait	1%
Total	100%

**Les hommes politiques sont corrompus**

Non, presque aucun	2%
Oui, presque tous	50%
Oui, quelques-uns	48%
Total	100%

**Les hommes politiques n'ont plus de pouvoir**

D'accord	25%
Pas d'accord	75%
Total	100%

<sup>9</sup> Ces chiffres apparaissent particulièrement négatifs en regard d'autres études récentes sur l'ensemble de la population, comme par exemple le Baromètre social de la Wallonie qui montrait qu'environ 50% de la population n'avait pas ou peu confiance dans les partis politiques (IWEPS, 2014 : 201 et 205)

# Eurobaromètre Standard 91

## Printemps 2019

### Rapport

## L'opinion publique dans l'Union européenne

**QA6a** Je voudrais maintenant vous poser une question à propos de la confiance que vous inspirent certains médias et certaines institutions. Pour chacun des médias suivants et chacune des institutions suivantes, pourriez-vous me dire si vous avez plutôt confiance ou plutôt pas confiance en lui/elle.  
(% - **PLUTÔT CONFIANCE**)

		L'armée	La police	Les autorités publiques régionales ou locales	La justice/ le système judiciaire (NATIONALITÉ)	L'administration publique en (NOTRE PAYS)	L'Organisation des Nations Unies	L'Union européenne	Les médias	Le Parlement (NATIONALITÉ)	Le Gouvernement (NATIONALITÉ)	Les partis politiques
UE28		73	72	54	52	51	48	44	39	34	34	19
BE		82	79	64	50	57	60	51	44	40	36	19



Parlement  
francophone  
bruxellois

# LA DÉMOCRATIE À L'HORIZON 2030

## DÉFIS ET ENJEUX

---

## ENJEUX ?

### 3. Créer un modèle démocratique durable

18 février 2020

---

ma 01 okt 2018 ⌚ 05:58

**EXPERT** Kwart van jonge "nieuwe stemmers" verkiest autoritaire leider boven democratie

Een kwart van jonge "nieuwe stemmers" gelooft niet meer dat democratie de beste bestuursvorm is. Ze verkiezen een autoritaire leider. Dat blijkt uit een onderzoek van VRT NWS naar een grote groep Vlamingen, voornamelijk jongeren tussen 18 en 23 jaar, die op 14 oktober voor het eerst stemmen.

**Ivan De Vadder**

Wetstraatwatcher voor VRT NWS. Maakt en presenteert ook het programma "De afspraak op vrijdag". | Voor meer van Ivan De Vadder, klik hier.

**O**p 14 oktober moeten alle Vlamingen ouder dan 18 jaar naar de stembus. De laatste verkiezingen vonden plaats in mei 2014, dat is al meer dan 4 jaar geleden. Dat betekent dat een grote groep kiezers zich voor de eerste keer zal aanbieden, jongeren die nog nooit in hun leven gestemd hebben. In totaal gaat het om zo'n 360.000 Vlamingen, van 18 tot 23 jaar oud. Wij hebben een onderzoek uitgevoerd bij een representatief staal van die jongeren.



# "NOIR, JAUNE, BLUES 2017"

## Quel monde voulons-nous bâtir ?

10 clés pour comprendre l'état de l'opinion publique belge

Janvier 2017

Sous la direction de **Benoît SCHEUER**

Chercheurs associés :  
Stephen BOUQUIN et Dominique TREMBLOY

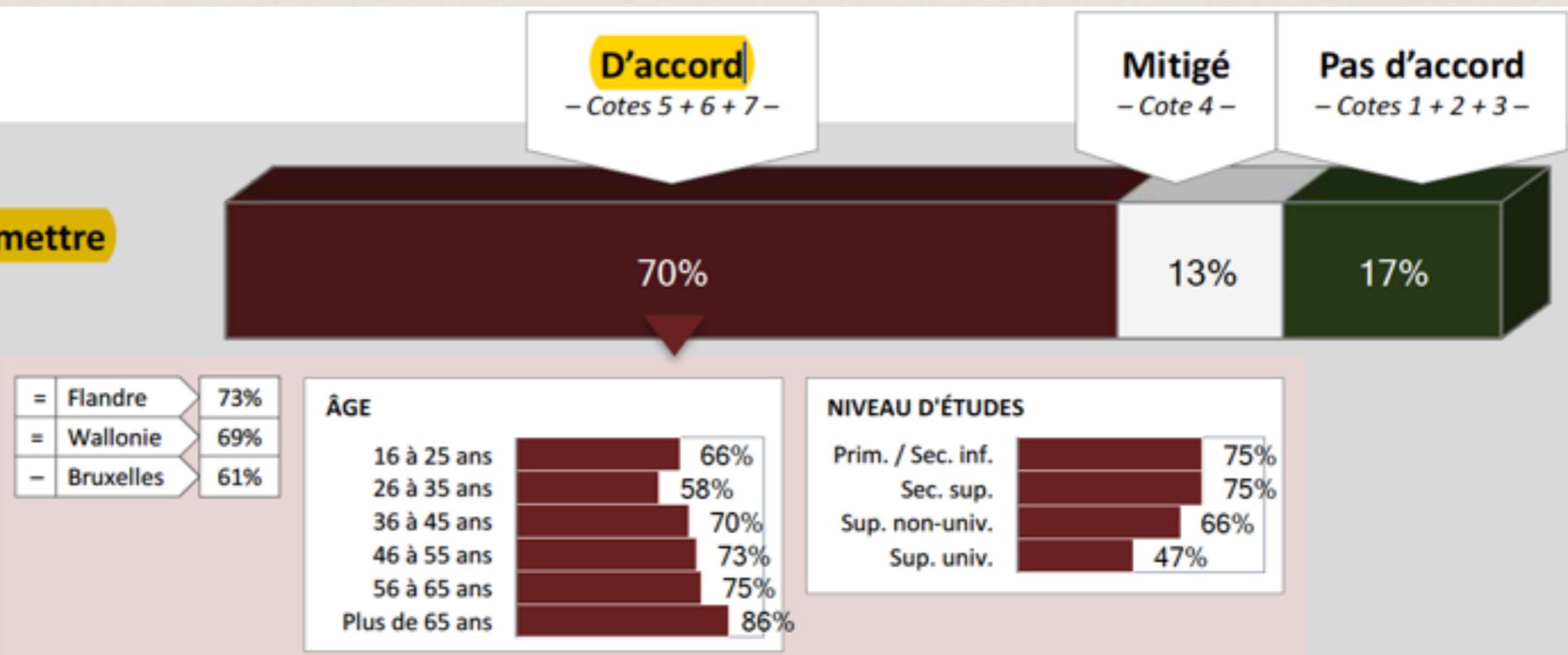
Préface de Jean-Pascal LABILLE,



FONDATION  
CECIN'EST PAS UNE CRISE

Base : 100% = population totale.

- Il faut un pouvoir fort pour remettre de l'ordre





Parlement  
francophone  
bruxellois

# LA DÉMOCRATIE À L'HORIZON 2030

## DÉFIS ET ENJEUX

## II. Perspectives?

18 février 2020

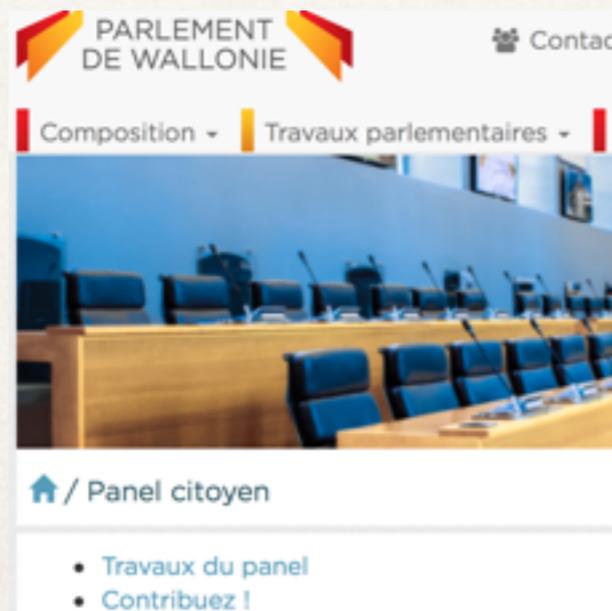
# Des initiatives institutionnelles ponctuelles

Printemps 2017

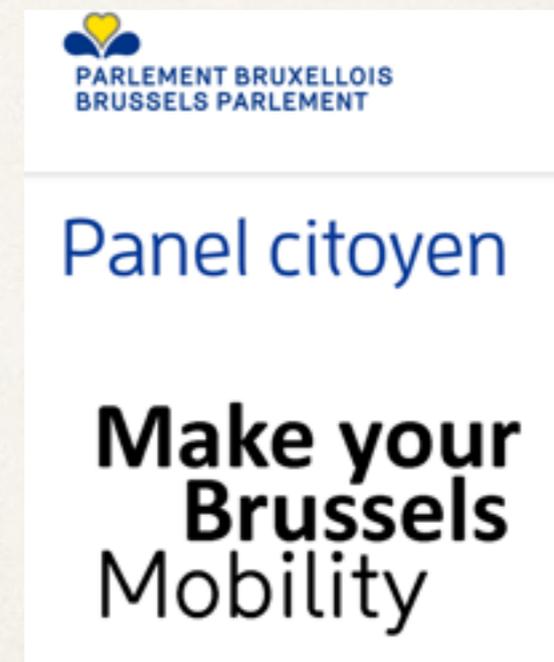


<http://www.pfwb.be/infos-pratiques/actualites/parlement-citoyen-un-projet-participatif-du-pfwb>

Printemps 2018



Automne 2017



[http://www.parlement.brussels/panel\\_citoyen\\_fr/](http://www.parlement.brussels/panel_citoyen_fr/)

<https://www.parlement-wallonie.be/panel-citoyen-jeunes>

# 3 initiatives institutionnelles permanentes

---

## La consultation populaire régionale en Wallonie

- ❖ A l'initiative d'une majorité des députés OU de 60 000 habitants de la Région wallonne + au moins 2 % des habitants dans la majorité des circonscriptions électorales
- ❖ **Matières ?** : matières régionales avec des exclusions, notamment les questions relatives aux finances, aux budgets et à la fiscalité



## Décret CG 29/02/2019 instituant un dialogue citoyen permanent en Communauté germanophone

- ❖ 1 CONSEIL CITOYEN
- ❖ 24 tirés au sort < AC
- ❖ Mandat de 18 mois



- ❖ 1 à 3 ASSEMBLEES CITOYENNES /an
- ❖ 25 à 50 membres / assemblée

# Modification des Règlements COCOF, RB et COCOM pour créer des commissions délibératives entre citoyens tirés au sort et parlementaires (12/2019)

## CONSTITUTION DE LA COMMISSION DÉLIBÉRATIVE





Parlement  
francophone  
bruxellois

# LA DÉMOCRATIE À L'HORIZON 2030

## DÉFIS ET ENJEUX

### III. Limites (et au delà)

18 février 2020

# Tension : diversité vs rigidité

- ❖ **Diversité :**

- ❖ des **pratiques**
- ❖ des **principes et mécanismes**
- ❖ des **normes applicables**

- ❖ **Rigidité :**

- ❖ De l'interprétation du principe représentatif par la SLCE
- ❖ De l'élection
- ❖ De l'autonomie constitutive



Parlement  
francophone  
bruxellois

# LA DÉMOCRATIE À L'HORIZON 2030

## DÉFIS ET ENJEUX

**Une nécessité de repenser le cadre  
(vers une 7ème réforme de l'Etat  
citoyenne ?)**

Conclusions