

TABLE DES MATIÈRES

Sommaire	7
-----------------------	---

Introduction générale	19
------------------------------------	----

Camille Lanssens, Julien Pieret, Frédéric Bouhon,
Anne-Emmanuelle Bourgaux, Élise Degrave, Céline Romainville et
Sébastien Van Drooghenbroeck

Première partie

Le principe de légalité en temps de pandémie

Title 1. Derogation from Human Rights Treaties in Times of Pandemic: <i>De Jure</i> or <i>De Facto</i>?	53
--	----

Teresa Mörtz

Chapter I. The concept of derogation from human rights obligations	55
---	----

Chapter II. Derogation clauses in the ECHR, the ICCPR, and the ACHR	57
--	----

Section 1. Experience of an emergency situation	58
---	----

Section 2. Measures strictly required by the exigencies	59
--	----

Section 3. Official proclamation of a national emergency	60
---	----

Section 4. Notification	61
-------------------------------	----

Section 5. Compliance with other international obligations.....	64
--	----

TABLE DES MATIÈRES

Section 6. Prohibition of discrimination.....	65
Section 7. Non-derogable rights	66
Chapter III. <i>De Jure</i> versus <i>De Facto</i> emergencies....	69
Chapter IV. Covid-19 as a threat to the life of the nation?	71
Chapter V. One threat, three strategies.....	74
Chapter VI. Limitation or derogation?	80
Conclusion	85
Title 2. Cooperation in Crisis? The Protection of Human Rights through Cross-Border Cooperation within and between States	87
Katja Achermann	
Chapter I. Fighting the Pandemic in a Federalist State: The Imperative of Coordination and Cooperation	91
Section 1. Preliminary Remarks on the Methodology	91
Section 2. The Implementation of International Human Rights Obligations in Federations	92
Section 3. Federalism Between Sovereignty and Solidarity	93
Section 4. The Swiss Responses to the COVID-19 Pandemic: Criticism and Emphasis on the Advantages of Federalism	95
Section 5. The Advantages of Localised Responses...	97
Section 6. The Imperative of Coordination and Cooperation	99
Conclusion: Lessons Learnt from a Human Rights Perspective	101

Chapter II. Human Rights Obligations to Cooperate Internationally	103
Section 1. The Obligation to Cooperate in General International Law and for the Purpose of Protecting Economic, Social and Cultural Rights	105
Section 2. The Obligation to Cooperate to Protect Civil and Political Rights and Freedoms	108
Conclusion	114
Title 3. Freedom-restricting measures in crisis times: Giving shape to the legality principle from a European human rights perspective	115
Liesbeth Todts	
Chapter I. Overview of the Belgian freedom-restricting corona measures compared to those of other European countries	123
Chapter II. Legality requirement under the ECHR: general principles and concrete consequences	128
Section 1. Legality requirement as a fundamental principle emanating from the rule of law	128
Section 2. Requirements resulting from the legality principle under the ECHR	130
§ 1. Requirement of a legal basis	130
§ 2. « Quality of law » requirements: accessibility and foreseeability	133
§ 3. Procedural safeguards against abuse	136
§ 4. Intensity of review	138
Concluding remarks: other standards in times of crisis?	144

Titre 4. Le <i>Covid Safe Ticket</i> et la protection de la vie privée des citoyens	147
Elise Degrave et Florian Jacques	
Chapitre I. Le fonctionnement du CST	149
Section 1. Cadre légal applicable et présentation du dispositif.....	150
Section 2. Fonctionnement technique du Covid Safe Ticket.....	155
§ 1. Le certificat covid numérique de l'UE – aspects légaux.....	155
§ 2. Le certificat COVID numérique de l'UE – Fonctionnement technique.....	156
§ 3. Le COVID Safe Ticket.....	158
Section 3. La transparence du CST : analyse des éléments essentiels de cet outil.....	161
§ 1. Les données traitées.....	162
§ 2. Les acteurs impliqués au sens du RGPD.....	163
§ 3. Les flux de données générés par le CST.....	166
Chapitre II. Réflexions sur la légalité du CST	169
Section 1. La liste de suspension temporaire des certificats vaccinaux – un traitement de données ne respectant pas le principe de légalité formelle.....	173
Section 2. Une absence de finalité claire.....	176
Section 3. L'utilisation du CST dans les secteurs additionnels – une base de licéité parfois défaillante.....	179
Section 4. La liste de suspension – une chaîne de sous-traitance qui pose question.....	185
Chapitre III. La proportionnalité du CST	191
Section 1. L'objectif légitime poursuivi par le CST.....	191
Section 2. La pertinence du CST.....	192
Section 3. La nécessité du CST.....	194
Conclusion	196

**Titre 5. Les infractions « Covid » : des voies
normatives et répressives inédites..... 199**

Diletta Tatti et Christine Guillain

Chapitre I. Droit pénal : les infractions « Covid » 202

Section 1. Des normes d'urgence amenées à durer... 202

§ 1. Les arrêtés ministériels fédéraux..... 202

**Section 2. Les arrêtés du Ministre-Président
de la Région de Bruxelles-Capitale 207**

Section 3. Le principe de légalité mis à mal..... 209

**§ 1. Pas de contrôle de légalité en amont
de l'adoption des arrêtés..... 209**

**§ 2. Le contrôle de légalité en aval :
une jurisprudence divisée..... 211**

**Section 4. Une sortie du flou avec
la « loi pandémie » ?..... 216**

§ 1. Bref retour sur la « saga » de son adoption 217

§ 2. Trois enjeux en matière pénale..... 218

**Chapitre II. Procédure pénale : des choix inédits
amenés à durer ?..... 220**

**Section 1. Une articulation originale entre
répression administrative et pénale 220**

**§ 1. Le recours prioritaire aux sanctions
administratives communales : un choix nullement
balisé par la loi 221**

**Section 2. La répression administrative prime sur
la répression pénale 223**

**Section 3. La répression administrative
n'est pas exclusive de la répression pénale 224**

**Section 4. La politique des poursuites
des infractions « Covid » : la réponse pénale
devient exclusive..... 225**

**§ 1. Le classement sans suite des infractions
« Covid » : quand le principe d'opportunité
des poursuites est mis à mal..... 227**

TABLE DES MATIÈRES

Section 5. La transaction pénale, symptôme d'une vision managériale.....	229
Section 6. Le traitement judiciaire des infractions « Covid » : une compétence partagée entre tribunal correctionnel et tribunal de police.....	232
Conclusion	234

Deuxième partie

Les contrôles juridictionnels et le *monitoring* des droits fondamentaux

Titre 6. Quel encadrement des limitations de la jouissance des droits garantis par la Convention européenne des droits de l'homme pendant la pandémie de Covid-19 ? À propos des balises démocratiques posées par le Conseil de l'Europe	239
--	-----

Anca Ailincă

Chapitre I. Une fonction de conseil et d'assistance prééminente	249
Section 1. Un rappel des principes généraux applicables aux situations d'exception	250
Section 2. Des conseils thématiques concernant les droits particulièrement affectés par la crise sanitaire	255
Chapitre II. Une fonction d'alerte en cas de dérive manifeste.....	258
Section 1. Des obstacles au contrôle surmontés	258
Section 2. Des alertes ponctuelles à l'efficacité incertaine	261

Title 7. Assessing the EU Agency for Fundamental Rights as a monitoring mechanism: Case study on COVID-19 emergency measures adopted in Belgium 269

Amy Weatherburn, Julia Zomignani Barboza et Paul de Hert

Chapter I. Covid-19 lockdowns and exit strategies: the role of the State 272

Section 1. Sanitary measures to contain the spread of the virus in Belgium 273

Section 2. Exit strategy: the vaccination campaign and the use of sanitary passes 275

Chapter II. Fundamental rights protection in times of crisis 279

Section 1. The protection of fundamental rights during COVID-19 279

Section 2. COVID-19 human rights monitoring and impact assessment 282

Chapter III. The added value and challenges of human rights monitoring 284

Conclusion 287

Titre 8. La justice constitutionnelle en temps de pandémie : quelques remarques concernant certains systèmes européens et leurs moyens pour assurer la protection des droits fondamentaux 289

Paolo Passaglia

Chapitre I. Le « modèle européen » de justice constitutionnelle : une approche historique 291

Section 1. La solution proposée par l'Abbé Sieyès 293

Section 2. Kelsen et l'élaboration d'une véritable garantie juridictionnelle de la constitution 294

TABLE DES MATIÈRES

Chapitre II. Un modèle, deux catégories de systèmes.....	298
Chapitre III. L'efficacité des systèmes en temps de pandémie.....	301
Chapitre IV. Les enjeux de la pandémie, la torsion des systèmes des sources du droit et les réponses offertes par les systèmes de justice constitutionnelle	303
Section 1. L'importance à accorder au facteur « temps »	308
Section 2. Une efficacité assurée par de différents moyens	310
Chapitre V. Quelques mots de conclusion.....	316
Title 9. COVID-19 as a catalyst for the digitalisation and automation of judicial procedures.....	319
Giorgia Spolverato	
Chapter I. COVID-19 as a catalyst for the digitalisation and automation of the British and French justice systems.....	322
Section 1. The boost to the digitalisation process of the British justice system	323
Section 2. A higher automation of liability case resolution in France.....	326
Chapter II. The digitalisation and automation of judicial proceedings: challenges posed to the protection of fundamental rights.....	330
Section 1. Access to justice and effective remedy.....	332
Section 2. Open justice	335
Section 3. Judicial independence and impartiality.....	335
Section 4. Data usage.....	337

Chapter III. Future perspectives and conclusive remarks 340

Titre 10. Les contentieux d'hébergement en temps de pandémie : une mise en suspens des droits fondamentaux des enfants ?..... 345

Michaël Mallien et Géraldine Mathieu

Chapitre I. Rappel de quelques principes essentiels : la primauté du critère de l'intérêt supérieur de l'enfant et le respect de ses droits fondamentaux en matière d'hébergement..... 348

Section 1. La primauté du critère de l'intérêt supérieur de l'enfant 348

§ 1. L'article 3.1 de la Convention internationale relative aux droits de l'enfant et l'observation générale n° 14 du Comité des droits de l'enfant 348

§ 2. La jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme 352

§ 3. L'article 22*bis*, alinéa 4, de la Constitution et la jurisprudence de la Cour constitutionnelle 355

Section 2. L'intérêt supérieur de l'enfant et le respect de ses droits fondamentaux dans les contentieux d'hébergement 356

§ 1. La prise en compte de la parole de l'enfant 357

§ 2. Le droit de l'enfant d'être éduqué par ses deux parents et de rester en contact avec eux 361

Chapitre II. L'arbitrage des contentieux d'hébergement par le juge : le risque sanitaire comme critère décisionnel ? 365

Section 1. L'hébergement des enfants..... 365

Section 2. Les séjours à l'étranger 372

Section 3. Bilan provisoire : quels équilibres trouvés entre la sécurité sanitaire et une certaine conception de l'intérêt de l'enfant ? 375

Chapitre III. L'impact des mesures de lutte contre la pandémie sur les droits procéduraux lors des contentieux d'hébergement.....	376
Section 1. La célérité de la justice familiale en temps de confinement.....	377
§ 1. En temps ordinaire : l'urgence présumée comme principe essentiel lors des contentieux d'hébergement...	377
§ 2. L'urgence présumée mise à mal au printemps 2020	378
Section 2. La participation personnelle des parents aux débats	382
§ 1. Un principe essentiel, assorti de lourdes sanctions.....	382
§ 2. ... largement sacrifié à l'heure du premier confinement.....	384
Section 3. L'audition des enfants	388
Conclusion	390

Troisième partie

Vulnérabilités et protection des droits économiques, sociaux et culturels

Title 11. School Closures during the Covid-19 Pandemic in the Light of State Obligations under the UN Convention on the Rights of the Child A comparative study of Belgium, France, Italy and Poland	395
---	------------

Katarzyna Wazynska-Finck

Chapter I. The Right to Education and the Role of School in the Realisation of Children's Rights.....	400
Chapter II. The « Best Interests » Principle and the Right to Be Heard as Substantial Rights and Procedural Guarantees.....	404

TABLE DES MATIÈRES

Chapter III. School Closures as an Element of State Response to Covid-19 Sanitary Emergency	409
Chapter IV. Compliance with the CRC Framework in the Decision-Making Processes Regarding School Closures	412
Conclusion	421
Title 12. The Rights of Disabled People During the Covid-19 Pandemic.....	425
Gauthier de Beco	
Chapter I. Covid-19 Pandemic and Disabled People	427
Chapter II. International Human Rights Law	430
Section 1. Restrictions on Human Rights.....	430
Section 2. The Convention on the Rights of Persons with Disabilities	432
Chapter III. United Kingdom: Coronavirus Act 2020...	438
Conclusion	441
Title 13. Safeguarding Economic, Social and Cultural Rights during Pandemics: The Balancing Dilemma during the COVID-19 Crisis	443
Stijn Smet	
Chapter I. Four human rights axioms, applied to the COVID-19 crisis.....	447
Section 1. Axiom 1: Human rights are indivisible and interdependent	448
Section 2. Axiom 2: States are under obligations to respect, protect, and fulfil human rights	448
Section 3. Axiom 3: Most human rights are relative ..	450
Section 4. Axiom 4: Obligations to fulfil ESC rights differ from obligations to safeguard CP rights	451

Chapter II. A framework for the resolution of human rights conflicts, applied to the COVID-19 crisis	455
Section 1. Step 1: Dissolving human rights conflicts ...	456
Section 2. Step 2: Finding compromises between human rights	457
Section 3. Step 3: Balancing between competing rights	458
Chapter III. Management of the COVID-19 crisis in Belgium	460
Section 1. Thesis 1: The combined Belgian governments were insufficiently prepared for a pandemic of the scale of COVID-19 and (initially) failed in their obligations to protect and fulfil the right to health	460
Section 2. Thesis 2: Given the high scientific uncertainty at the start of the pandemic, a « hard lockdown » could be justified under human rights law. But once (more) reliable scientific knowledge was available, measures could be adjusted accordingly. From then on, compromises had to be reached between the right to health and other human rights. As a result, cycles of tightening and loosening of measures seemed to be inevitable	464
Section 3. Thesis 3: Whereas efforts were initially made to minimise the number of deaths in Belgium, an increasing number of deaths has become « acceptable » to both government and society over time. This is not only due to desensitisation, but can also be explained by the fact that strict measures become more difficult to justify under human rights law the longer they are in place	466
Chapter IV. Tentative conclusions and lessons for future pandemics	468

Titre 14. La prise en compte des droits sociaux fondamentaux dans la relance économique européenne..... 471

Louise Fromont

Introduction	471
Section 1. Les relations incestueuses entre l'intégration économique et les droits sociaux fondamentaux	474
Section 2. La Facilité pour la reprise et la résilience comme réponse à la crise sociale provoquée par la Covid-19.....	479
Section 3. La place des droits sociaux fondamentaux dans les plans pour la reprise et la résilience	489
§ 1. Le plan belge pour la reprise et la résilience	489
§ 2. Le plan italien pour la reprise et la résilience.....	493
§ 3. Le plan allemand pour la reprise et la résilience...	496
§ 4. Analyse comparative des plans belge, italien et allemand.....	498
Conclusions : l'émergence d'une nouvelle ère ?	503

Quatrième partie

Les mobilisations de la société civile en temps de pandémie

Titre 15. La fin du monde (d'après) ? Les mobilisations de la société civile en Belgique durant la première année de pandémie de Covid-19 507

Vincent Lefebve, Jean Faniel et Benjamin Biard

Chapitre I. Penser l'après-corona	510
---	-----

Chapitre II. Une crise qui se prolonge et suscite une multiplicité d'actions	512
Section 1. La constitution d'un front de contestation hétérogène	512
§ 1. Une mise en cause de la méthode législative et réglementaire mise en œuvre	512
§ 2. Une mise en cause de la légitimité des mesures ...	518
§ 3. Une mise en cause de la légitimité des décideurs politiques et des experts.....	521
Section 2. Une tentative de consolidation d'un front social dans le contexte de la crise	523
Section 3. Un front sociétal visant la dénonciation d'enjeux de domination plus ciblés.....	527
Chapitre III. Juste la fin du monde (d'après) ?	532
Conclusion	536

Titre 16. La liberté de manifester en période de crise sanitaire : perspectives de droit comparé (Allemagne, Belgique, France)..... 541

Céline Fercot et Marta Duch Giménez

Chapitre I. Une liberté fragilisée	551
Section 1. Une fragilisation protéiforme	551
§ 1. Les ingérences frontales : les mesures d'interdiction.....	551
§ 2. Des ingérences plus discrètes.....	554
Section 2. La démocratie menacée.....	558
§ 1. La dimension politique de la liberté de manifester	558
§ 2. Une « liberté-carrefour ».....	561
Chapitre II. Une liberté en apparence préservée	563
Section 1. Le contrôle de proportionnalité, instrument commun de préservation de la liberté de manifester	564

TABLE DES MATIÈRES

Section 2. Une protection dépendante de facteurs contextuels	570
Titre 17. Liberté d'expression, modération des contenus et lutte contre les fausses informations en période de crise sanitaire	573
Philippe Mouron	
Chapitre I. Les failles de la vérification des contenus en présence de fausses informations médicales	581
Section 1. La vérification des contenus, un outil pertinent d'identification des fausses informations	581
Section 2. La vérification des contenus, un outil confronté aux processus de validation de l'information médicale	584
Chapitre II. La canalisation des contenus par les opérateurs de plateformes révélée par la crise sanitaire	589
Section 1. Une canalisation nécessaire des contenus hébergés par les plateformes	589
Section 2. Une maîtrise évidente des plateformes sur la canalisation des contenus relatifs à la crise sanitaire	594
Chapitre III. L'illusoire répression pénale des fausses informations relatives à la crise sanitaire	598
Section 1. La diversité des infractions relatives à la diffusion de fausses informations	598
Section 2. Une réponse judiciaire inadaptée au contexte de la crise sanitaire	603
Table des matières	611